

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА **«Эвакуация, приём и размещение эвакуируемых»**

ЦЕЛЬ ЗАНЯТИЯ: Ознакомить с понятием «эвакуация» мероприятиями, проводимыми при эвакуации, приёмам и размещением эвакуируемых.

ВИД ЗАНЯТИЯ: лекция.

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ И РАСЧЁТ ВРЕМЕНИ:

Вступление.

1-й уч. вопрос: «Эвакуация, её цели. Принципы и способы эвакуации. Эвакуационные органы. Отработка порядка оповещения о начале эвакуации.»

2-й уч. вопрос: «Подготовка людей к следованию в загородную зону: подготовка вещей, документов, продуктов питания и воды. Работы, которые необходимо выполнить в квартире (дома) перед убытием. Знакомство со сборным эвакуационным пунктом (СЭП) и порядком его работы. Действия населения на СЭП.»

3-й уч. вопрос: «Особенности эвакуации комбинированным способом. Построение пеших колонн. Правила поведения на маршруте движения и приёмном эвакуационном пункте. Защита людей и медицинское обеспечение в ходе эвакуации, расселение и трудоустройство в местах размещения. Экстренная эвакуация, порядок её проведения.»

ХОД ЗАНЯТИЯ

ВСТУПЛЕНИЕ Особенности проведения эвакуации определяются характером источника ЧС (радиоактивное загрязнение или химическое заражение местности, землетрясение, снежная лавина, сель, наводнение), пространственно-временными характеристиками воздействия поражающих факторов источника ЧС, численностью и охватом вывозимого (выводимого) населения, временем и срочностью проведения эвакуационных мероприятий. Указанные признаки могут быть положены в основу классификации вариантов проведения эвакуации.

ПЕРВЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС:

«Эвакуация, её цели. Принципы и способы эвакуации. Эвакуационные органы. Отработка порядка оповещения о начале эвакуации.»

Эвакуация населения - комплекс мероприятий по организованному вывозу всеми видами имеющегося транспорта и выводу пешим порядком населения из городов и населенных пунктов и размещению его в загородной зоне.

В условиях неполной обеспеченности населения защитными сооружениями в городах и других населенных пунктах, имеющих объекты повышенной опасности, а также в военное время, основным способом его защиты является эвакуация и размещение людей в загородной зоне.

Загородная зона - территория, расположенная вне зон возможных разрушений, опасных радиоактивного загрязнения и химического заражения, а также катастрофического затопления, вне приграничных районов, заблаговременно подготовленная для размещения эвакуируемого населения и его первоочередного жизнеобеспечения.

Эвакомероприятия планируются и всесторонне готовятся заблаговременно. Они осуществляются для того, чтобы снизить вероятные потери населения, сохранить квалифицированные кадры специалистов, обеспечить устойчивое функционирование объектов экономики, а также условия для создания группировок сил и средств в загородной зоне в целях проведения спасательных и других неотложных работ в очагах чрезвычайных ситуаций и в особый период.

Эвакуируются рабочие и служащие (с неработающими членами семей) объектов, попавших в зону ЧС, а в военное время прекращающих свою деятельность. Вывозится или выводится также нетрудоспособное население и не занятое в производстве и обслуживании.

Рассредоточение - комплекс мероприятий по организованному вывозу или выводу из городов и размещению в загородной зоне для проживания и отдыха рабочих и служащих объектов экономики, продолжающих свою деятельность в особых условиях.

Рассредотачиваются рабочие и служащие, для продолжения трудовой деятельности которых в военное время производственная база в загородной зоне отсутствует или находится в городах, а также персонал организаций, обеспечивающих функционирование объектов экономики, - энергосетей, коммунального хозяйства, здравоохранения, общепита, транспорта и связи, органов государственной власти и местного самоуправления.

Эвакуируемые в ЧС природного и техногенного характера размещаются в безопасных районах, а рассредоточиваемые в военное время - в районах загородной зоны, ближайших к границам городов, в населенных пунктах, расположенных вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей. Чтобы обеспечить организованную доставку рабочих смен на предприятия в город и обратно за время, не превышающее 4 часов, по решению начальника ГО - руководителя территориального органа исполнительной власти разрешается размещать их в зонах возможных слабых разрушений.

Одновременно с рассредоточением рабочих и служащих в те же населенные пункты эвакуируются неработающие члены их семей. Если их совместное размещение невозможно (из-за ограниченного фонда жилых,

общественных и административных зданий), то члены семей расселяются в других пунктах на том же эвакуационном направлении.

Эвакуация людей из населенных пунктов, расположенных в зоне возможного катастрофического затопления в пределах 4- часового до бегания волны прорыва плотин гидротехнических сооружений, проводится заблаговременно при объявлении общей эвакуации, а за этими пределами - при непосредственной угрозе затопления.

Эвакуируемые из зон возможного катастрофического затопления расселяются на не затапливаемой территории.

Каждому объекту экономики заблаговременно определяются районы (пункты) эвакуации в загородной зоне, которые согласовываются с органами власти и управления ГОЧС. Размещение людей планируется исходя из местных условий. При определении таких районов принимаются во внимание возможности по обеспечению населения (с учетом эвакуируемых) жильем, защитными сооружениями, водой и другими видами жизнеобеспечения в особых условиях, а также создания группировок сил для проведения спасательных и других неотложных работ в очагах ЧС и применения современных средств поражения. Кроме того, учитываются наличие и состояние дорожно-транспортной сети, местных ресурсов для форсированного возведения недостающих простейших защитных сооружений и жилья.

Районы расселения персонала (с неработающими членами семей) предприятий, переносящих свою деятельность в загородную зону, выделяются за районами размещения рассредоточиваемых рабочих и служащих объектов, продолжающих функционирование в городах. Они соответствующим образом оборудуются в инженерном отношении. Остальное население из городов вывозится в более отдаленные пункты.

Весь фонд жилых, общественных и административных зданий в районах эвакуации, независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности (в том числе в отапливаемых домах дачных кооперативов и садоводческих товариществ), передается в распоряжение начальников ГО - руководителей местных органов исполнительной власти. Горожане в них размещаются на основании ордеров, выдаваемых указанными органами.

Эвакомероприятия осуществляются по решению соответствующего начальника ГО с последующим докладом вышестоящему руководству. Он отвечает за планирование, обеспечение всем необходимым, организацию, проведение эвакуации населения и его размещение в загородной зоне. Непосредственно же обеспечением этих мероприятий занимаются службы ГО, министерства (ведомства), объекты экономики независимо от форм собственности во взаимодействии с органами исполнительной власти и местного самоуправления.

Планирование эвакуации и ее обеспечение осуществляются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств. Если собственных не хватает, то, по согласованию с вышестоящими органами исполнительной власти, задействуются в установленном порядке дополнительные силы.

Распределение и эвакуация людей планируются и проводятся по производственно-территориальному принципу, т.е. по объемам и по месту жительства (через жилищно-эксплуатационные органы). Предусматривается комбинированный способ эвакуации, обеспечивающий ее осуществление в сжатые сроки. При этом используются все виды имеющегося транспорта, независимо от форм собственности, не занятого выполнением особо важных задач. Одновременно часть людей выводится пешим порядком.

Количество выводимого населения определяется эвакуационными комиссиями в зависимости от наличия транспорта и дорожной сети, ее пропускной способности, других условий. В первую очередь выводятся медицинские учреждения, лица, которые не могут преодолеть пешком дальние расстояния (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 и женщины старше 60 лет), а также рабочие и служащие свободных смен предприятий, продолжающих свою деятельность в чрезвычайных ситуациях. Все остальные выводятся пешком.

Работающие смены действующих объектов экономики с началом эвакуационных мероприятий остаются на рабочих местах в готовности по сигналу укрыться в защитных сооружениях. В загородную зону они убывают после прибытия отсюда им на замену отдохнувших смен.

К сказанному следует добавить, что в загородную зону в особых условиях предусматривается также эвакуация центральных аппаратов министерств (ведомств). Последние планируют эвакуационные мероприятия, организуют их материально-техническое обеспечение и проведение.

Планирование, непосредственную подготовку и проведение эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные органы, которые создаются решениями соответствующих начальников гражданской обороны. Заблаговременно формируются: эвакуационные комиссии (ЭК), сборные эвакуационные пункты (СЭП), промежуточные пункты эвакуации (ППЭ), эвакуационные комиссии (ЭК), приемные эвакуационные пункты (ПЭП), оперативные группы (ОГ) по организации вывоза эвакуируемого населения, группы управления на маршрутах пешей эвакуации, администрации пунктов посадки (высадки) населения на транспорт (с транспорта).

Территориальные эвакуационные и эвакуационные комиссии возглавляют заместители начальников ГО местного самоуправления, а отраслевые (объектовые) ЭК - заместители начальников ГО отраслей (объектов) экономики. В них включают лиц руководящего состава администраций, органов транспортных, народного образования, социального обеспечения, здравоохранения, внутренних дел, связи, представителей военных комиссариатов, мобилизационных подразделений органов исполнительной власти и управления ГОЧС. Военнообязанные (имеющие мобилизационные предписания) в эвакуационные органы не назначаются.

В эвакуационных комиссиях объектов экономики создаются группы оповещения и связи, учета и информации, организации сбора и отправки населения, а также группы начальников СЭП, эвакуационных эшелонов, старших по автомобильным и пешим колоннам.

Численность и состав ЭК определяются начальниками ГО с учетом количества подведомственных объектов и эвакуируемых.

Основные задачи эвакуационной комиссии: разработка и корректировка планов эвакуации на своем уровне и в подведомственных звеньях, организация и контроль всестороннего обеспечения эвакомероприятий, комплектования и подготовки эвакоорганов, подготовки и проведения эвакомероприятий.

ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС:

«Подготовка людей к следованию в загородную зону: подготовка вещей, документов, продуктов питания и воды. Работы, которые необходимо выполнить в квартире (дома) перед убытием. Знакомство со сборным эвакуационным пунктом (СЭП) и порядком его работы. Действия населения на СЭП.

Эвакуируемые берут с собой документы, личные вещи (ручную кладь) с расчетом на длительное пребывание в загородной зоне, но не более 50 килограммов на одного взрослого человека, и продукты питания на двое-трое суток. Перед убытием из дома (квартиры) эвакуируемый обязан загасить в печи огонь, отключить электроэнергию, газ, закрыть краны с водой, окна и двери.

Сборные эвакуационные пункты формируются на базе одного объекта экономики. Они осуществляют сбор и учет эвакуируемых, их отправку в загородную зону. СЭП располагаются в зданиях общественного назначения вблизи пунктов посадки на транспорт и в начале маршрутов пешей эвакуации. Каждый из них обеспечивается связью с районной эвакокомиссией, пунктами посадки и исходным (при пешей эвакуации) с загородной зоной. Ему присваивается номер и за ним закрепляются транспорт, расположенные вблизи защитные сооружения и предприятия, рабочие и служащие, которые с членами семей, как и остальное население, будет через него эвакуироваться. К одному СЭП приписывается не более 4000-5000 человек. В соответствии с этим определяется и количество выделяемых для эвакуации транспортных средств.

Вот примерный рабочий аппарат сборного эвакопункта: начальник и его заместитель, группы регистрации и учета, формирования эшелонов (пеших колонн), охраны общественного порядка, связи, а также комната матери и ребенка, стол справок, медицинский пункт, комендантская служба. В состав групп регистрации и учета, формирования эшелонов (колонн) включаются представители ЭК объектов, приписанных к данному пункту.

Основные задачи сборного эвакуационного пункта: поддержание связи с эвакокомиссией города (района), объектами экономики, приписанными к СЭП, транспортниками, исходными пунктами пешей эвакуации, информирование их о времени прибытия населения на СЭП и отправки его в загородную зону, контроль за своевременной подачей транспорта, организацией отправки людей, ведение учета вывозимого всеми видами транспорта и выводимого пешком населения, представление в установленном порядке донесений в эвакокомиссию города (района),

оказание необходимой медицинской помощи людям на СЭП, обеспечение общественного порядка и укрытие населения в защитных сооружениях по сигналам гражданской обороны.

Промежуточные пункты эвакуации создаются за пределами возможных разрушений (заражений, загрязнений) в ближайших к ним населенных пунктах, вблизи путей сообщения. Они заблаговременно подготавливаются в инженерном отношении и предназначаются для кратковременного размещения (отдыха) эвакуируемого населения, его перерегистрации, проведения при необходимости дозиметрического и химического контроля, санобработки людей и отправки их в места расселения в загородной зоне. Если требуется, на ППЭ осуществляются обмен или специальная обработка одежды и обуви.

Основные задачи промежуточного пункта эвакуации: встреча и временное размещение прибывших в населенные пункты, согласование с эвакуоприемными комиссиями районов загородной зоны графиков движения транспорта, организация отправки людей в конечные пункты размещения, оказание им медицинской помощи, поддержание общественного порядка, своевременные доклады начальнику маршруту пешей эвакуации и эвакуоприемным комиссиям соответствующих районов загородной зоны о времени и количестве прибывшего населения и об отправке в конечные пункты размещения в загородной зоне.

Для обеспечения управления движением пеших колонн и поддержания порядка в пути следования решением администрации города (района) назначаются начальники маршрутов эвакуации и группы управления. В группу управления входят представители отраслей (объектов) экономики, персонал которых выводится по данному маршруту, а также органов местного самоуправления районов загородной зоны, по территориям которых он проходит. В целях обеспечения необходимой слаженности в работе группа делится на звенья (отделения) связи, учета прохождения колонн, охраны общественного порядка, медицинской помощи, обеспечения и регулирования движения.

Основные задачи группы управления: организация движения пеших колонн, подготовка и поддержание маршрута в исправном состоянии, регулирование движения и организация охраны общественного порядка, ведение радиационной, химической и инженерной разведки в пути следования, оказание медицинской помощи нуждающимся. Для обслуживания пеших колонн на маршруте создаются подвижные медицинские бригады на санитарных автомобилях.

Начальники маршрутов пешей эвакуации размещаются на их исходных и выполняют свои задачи методом патрулирования.

Эвакуоприемные комиссии создаются для организации приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения. По решению местной администрации в загородной зоне формируется районная (городская) ЭПК, возглавляемая заместителем главы администрации. В ее состав включают начальников отделов и служб администрации района (города) или их заместителей, представителей ОВД и

других работников, связанных с приемом, размещением и обеспечением эвакуируемых. В такой комиссии создаются группы учета и информации, приема и размещения, дорожного и транспортного обеспечения.

Основные задачи эвакуационной комиссии: организация приема и размещения эвакуируемых, их первоочередного жизнеобеспечения и защиты, уточнение количества прибывших, порядка подачи транспорта, поддержание постоянной связи с эвакуационной комиссией города (городского района), получение от нее информации об отправке населения из города, изменениях сроков прибытия транспорта с эвакуируемыми, пеших колонн и других изменениях, информирование подчиненных эвакуационных органов, а также организаций, выполняющих задачи по обеспечению эвакуационных мероприятий, оценка санитарно-эпидемиологической, радиационной и химической обстановки на территории своего населенного пункта и внесение необходимых изменений в план размещения горожан, сбор и обобщение данных об их приеме и размещении, наконец, доклад об этом начальнику ГО района и вышестоящей ЭК.

Эвакуационные комиссии органов местного самоуправления создаются по аналогичной схеме. Они имеют в своем составе группы учета, приема и размещения, отправки, первоочередного жизнеобеспечения и защиты эвакуированных.

Приемные эвакуационные пункты предназначаются для приема, учета и размещения прибывающего населения. Располагаются они вблизи пунктов (станций, пристаней) высадки в общественных и административных зданиях. В структуру ПЭП входят группы встречи, приема и размещения горожан, учета, отправки и сопровождения эвакуируемых, охраны общественного порядка, а также стол справок, медицинский пункт, комната матери и ребенка, комендантская служба.

Основные задачи приемного эвакуационного пункта: встреча прибывающих из города автоколонн и обеспечение высадки людей совместно с администрацией пункта высадки, организация (при необходимости) временного размещения эвакуируемых в ближайшем населенном пункте, отправка их в пункты постоянного размещения во взаимодействии с автотранспортной службой района, доклады эвакуационной комиссии района о времени прибытия и количестве горожан и об их отправке, оказание медицинской помощи нуждающимся, поддержание общественного порядка, укрытие людей по сигналам ГО.

При локальных военных конфликтах требуется, как правило, ускорить вывоз населения из пунктов приграничной зоны. Задачи по организации эвакуационных мероприятий в этом случае возлагаются на оперативные группы. Они формируются из представителей органов местного самоуправления и военного управления, органов управления ГОЧС, соответствующих эвакуационных органов. В их состав входят подразделения оповещения населения, его учета и регистрации, транспортные, охраны общественного порядка, размещения людей, посты организации общественного питания, обеспечения предметами первой необходимости и медицинские.

Задачи оперативной группы: оповещение, сбор, учет и посадка эвакуируемого населения на транспорт, формирование колонн (эшелонов) и

сопровождение их по маршрутам, контроль за проведением эвакуации и информирование вышестоящих эвакоорганов и органов военного управления о ходе работ, поддержание общественного порядка на всех этапах эвакуации.

Как было сказано в начале статьи, формируются также администрации пунктов посадки (высадки). В них включаются в основном представители транспортных органов. Задачи таких пунктов: обеспечение своевременной подачи транспортных средств, организации посадки (высадки) людей, контроль за обеспечением охраны общественного порядка и медицинской помощи, учет отправки (прибытия) транспорта и информирование об этом соответствующих эвакокомиссий.

В заключение следует подчеркнуть, что личный состав эвакоорганов должен заблаговременно проходить плановую подготовку (переподготовку) в учебно-методических центрах ГОЧС, совершенствовать необходимые практические навыки во время учений и штабных тренировок. Это позволит при возникновении экстренной ситуации грамотно организовать и без сбоев провести эвакуационные мероприятия.

ТРЕТИЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС:

«Особенности эвакуации комбинированным способом. Построение пеших колонн. Правила поведения на маршруте движения и приёмном эвакуационном пункте. Защита людей и медицинское обеспечение в ходе эвакуации, расселение и трудоустройство в местах размещения. Экстренная эвакуация, порядок её проведения»

Больные, находящиеся на излечении в лечебных учреждениях категорированных городов, эвакуируются в загородную зону с этими учреждениями, за исключением нетранспортабельных с обслуживающим их персоналом.

После объявления об эвакуации население категорированного города самостоятельно, на городском транспорте, работающем в этот период круглосуточно, прибывает на сборный эвакопункт. Выводимые пешим порядком формируются в колонны и отправляются с исходных пунктов. При этом используются дороги, не занятые воинскими и эвакуационными перевозками, заранее разведанные проселочные дороги, тропы и проложенные колонные пути. Обочины автомобильных дорог могут задействоваться в исключительных случаях.

Пешие колонны формируются численностью от 500 до 1000 человек. Для удобства управления они разбиваются на группы по 50-100 человек. Во главе группы назначается старший, который обязан проверить ее состав, не допуская попадания в группу посторонних лиц, проследить, чтобы не было отставших в пути. Скорость движения колонны - 3-4 километра в час. Суточный переход (10-12 часов движения) составляет 30-40 километров. Дистанция между колоннами - до 500 метров. Через каждые 1-1,5 часа движения назначаются малые привалы (не более 15-20 минут), а в начале второй половины суточного перехода - большой привал (1,5 - 2 часа),

желательно за пределами зон возможных разрушений. На малых привалах проверяется состав колонн (групп), нуждающимся оказывает медицинская помощь. На большом организуется прием горячей пищи.

Районы малых и больших привалов назначаются с учетом возможности использования защитных свойств местности. Нельзя при этом допускать скученности колонн. По сигналу “Воздушная тревога” эвакуируемые укрываются в складах местности или в ближайших защитных сооружениях. Районы радиоактивного, химического или бактериологического (биологического) заражения, находящиеся в пути пешие колонны, обходят с наветренной стороны. Если же обход невозможен, то такие районы должны преодолевать в средствах индивидуальной защиты и ускоренным темпом.

Рассредоточиваемые рабочие и служащие от своих предприятий до станций (пристаней) посадки перевозятся внутригородским транспортом, а в загородной зоне от пунктов высадки до мест расселения - транспортом сельских районов. В случае его нехватки привлекаются авто средства категорированных городов. Таким же путем рабочие смены следуют и из загородной зоны на предприятиях, продолжающие свою деятельность в особых условиях.

Эти перевозки осуществляются исходя из возможностей транспорта, и, как правило, после завершения эвакуации населения. В целях сокращения количества рабочих и служащих на предприятиях в период пересменки, обеспечения ритмичной работы последних и равномерной загрузки транспорта разрабатывается скользящий график функционирования объектов, согласованный с транспортной организацией.

При внезапном нападении противника эвакомероприятия проводятся из городов, не подвергшихся поражению. Чтобы сократить их сроки, все физически здоровое население выводится в загородную зону пешком по незараженным маршрутам. А из городов, по которым нанесены удары противника, люди выводятся одновременно с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ и оказанием медпомощи пострадавшим.

После завершения плановых мероприятий эвакоприемные комиссии помогают органам местного самоуправления в загородной зоне в учете, жизнеобеспечении и трудоустройстве прибывших. Они не свертывают своей работы до особого указания.