

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА
Организация, задачи гражданской обороны и РСЧС.
Обязанности населения по ГО и действиям в ЧС.

ЦЕЛЬ ЗАНЯТИЯ: Ознакомить с задачами РСЧС, ГО, их организационной структурой. Ознакомление с назначением, составом КЧС.

ВИД ЗАНЯТИЯ: лекция.

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:

Вступление.

1-й уч. вопрос: «Роль и задачи ГО в мирное и военное время».

2-й уч. вопрос: «Основные задачи и организационная структура РСЧС. Обязанности населения по ГО и действиям в ЧС».

МАТЕРИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ:

1. Схемы «Организационная структура РСЧС», «Силы Камчатской территориальной подсистемы предупреждения и ликвидации ЧС».

2. Видеофильмы «Спасатели», «Населению о гражданской обороне».

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ И ЛИТЕРАТУРА:

1. Федеральный закон «О гражданской обороне» от 12.02.98 г., №28-ФЗ.

2. Федеральный Закон «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» от 21.12.94 г. № 68-ФЗ.

ХОД ЗАНЯТИЯ

ВСТУПЛЕНИЕ: В ближайшее время и в обозримом будущем гражданская оборона будет оставаться важным элементом системы национальной безопасности государства. В организационном плане ГО вначале XXI века должна функционировать по тому же принципу, что и вся оборона в масштабе государства – стратегической мобильности. Суть этого принципа состоит в поэтапном наращивании мероприятий ГО по времени и по территориям в зависимости от уровня военных угроз, в концентрации сил и средств в нужное время и в нужном месте. Он предполагает наличие мобильных, технически оснащённых сил, которые должны прикрывать не только отдельные города и объекты, а целые территории, наличие мобильных резервов, материально-технических ресурсов для первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

ГО является специфическим видом оборонных мероприятий. Она носит не столько военный, сколько социальных характер, а забота о жизни и здоровье населения, первостепенная задача местных органов власти.

ПЕРВЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: «РОЛЬ И ЗАДАЧИ ГО В МИРНОЕ И ВОЕННОЕ ВРЕМЯ».

В последние годы не только у нас, но и за рубежом во многом меняется роль, назначение и характер гражданской обороны. Она стала реже рассматриваться как стратегический фактор, фактор достижения победы, всё шире и чаще усматривается её гуманная сторона, направленная на обеспечение жизни каждого человека при ведении военных действий. Мероприятия ГО приобретают всё большую социальную значимость и направленность. Доказательством является активное использование её сил и средств в мирное время в интересах ликвидации чрезвычайных ситуаций и оказании помощи пострадавшим.

12 февраля 1998 г. в Российской Федерации вышел Федеральный закон «О гражданской обороне». В истории ГО нашей страны – это первый правовой документ такого уровня. Попытки принять подобный закон были ещё в 1962 году по инициативе начальника гражданской обороны СССР Маршала Советского Союза В. Чуйкова. Однако инициатива не нашла тогда поддержки. Поэтому несколько десятилетий гражданская оборона не имела правовой базы. Страна жила всё это время по постановлениям ЦК КПСС и Совета Министров СССР, разработанными ещё 30-35 лет назад. Закон важен тем, что учитывает экономические условия, в которых живёт государство, изменения форм собственности и методов деятельности хозяйствующих субъектов.

Закон наряду с новыми подходами сохранил преемственность традиций, опыт и методологию ГО прошлых лет. Не случайно в законе записано что гражданская оборона – это «система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий. Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

- проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, включая оказание первой медицинской помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

- борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- обнаружение и обозначений районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

- обеззараживание населения, техники, зданий, территорий и проведение других необходимых мероприятий;

- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

- срочное захоронение трупов в военное время;

- разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, существенно необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

- обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

В основе организации, подготовки и ведения ГО лежат следующие основные принципы:

- защите от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий подлежит всё население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории РФ;

- организация и ведение ГО является обязательной функцией всех органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления и организаций, не зависимо от их организационно-правовых форм и форм собственности;

- мероприятия по подготовке к защите и по защите населения материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, планируются заблаговременно, осуществляются по возможности в мирное время, наращиваются в угрожаемый период и доводятся до требуемых объёмов с момента объявления состояния войны, фактического начала

военных действий или введением военного положения на территории РФ или в отдельных её местностях.

Необходимыми условиями ведения ГО являются:

- всеобщая обязательность: ГО является обязательной функцией всех уровней власти, предприятий, организаций, учреждений, всего народа, каждого гражданина;
- правовая обусловленность: ГО осуществляется в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями, действующим Законодательством, внешней и внутренней политикой страны, концепцией национальной безопасности и военной доктриной государства;
- территориально-производственный принцип: ГО организуется по этому принципу на всей территории страны;
- универсальность: мероприятия ГО организуются и осуществляются с учётом любого вида и способа б/действий в т.ч. актов терроризма и применений ОМП;
- единоначалие: осуществление руководства мероприятиями ГО на всех уровнях власти первыми лицами органов управления;
- разумная достаточность: мероприятия ГО планируются и реализуются с учётом возможности и потребности объёмов и сроков, оперативно-стратегической и экономической обоснованности;
- разграничение функций: ГО строится на разделении предметов ведения и полномочий между уровнями власти при сочетании централизма с сохранением за нижестоящими уровнями достаточной самостоятельности.

В целях дифференцированного подхода к определению содержания, объёмов и сроков проведения мероприятий ГО по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей с учётом возможных опасностей осуществляется категорирование территорий и организаций с отнесением их соответственно к группам и категориям по гражданской обороне. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.10.98 г., № 1149 территории относятся к особой, первой, второй и третьей группам по ГО в зависимости от количества проживающих на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства, или влияющих на безопасность населения, а организации, не зависимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, - к особой важности, первой и второй категориям, в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения.

Организационную основу ГО составляют органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти

субъектов РФ, органов местного самоуправления и организации, в компетенцию которых входят вопросы защиты населения, материальных и культурных ценностей.

Руководство ГО осуществляет Правительство РФ.

В федеральных органах исполнительной власти и организация руководство ГО осуществляют их руководители, а на территориях субъектов федерации и муниципальных образований – соответственно главы органов исполнительной власти субъектов РФ и руководители органов местного самоуправления, являющиеся по должности РГО.

В пределах своей компетенции РГО издают приказы и распоряжения, обязательные для исполнения всеми подчинёнными им РГО, а на территории субъектов РФ и муниципальных образований – всеми организациями, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Особые, чрезвычайные полномочия РГО заключаются в предоставлении им права отдавать приказы и распоряжения в пределах своих полномочий, обязательные к исполнению всеми юридическими лицами и гражданами на подведомственной территории.

РГО на всех уровнях осуществляют руководство ГО непосредственно через органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области ГО, а также через существующие структурные органы управления.

Органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области ГО, являются:

- на федеральном уровне – МЧС;
- на межрегиональном уровне – территориальные органы МЧС России по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий - региональные центры по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – региональные центры).
- на региональном уровне – территориальные органы МЧС России по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий – органы, специально уполномоченные решать задачи ГО и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС по субъектам РФ (далее главные управления МЧС России по делам ГОЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам РФ);
- на муниципальном уровне – органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления;

- на объектовом уровне – структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО.

В федеральных органах исполнительной власти и организациях для планирования и организации выполнения мероприятий ГО, контроля за их выполнением, по решению их руководителей создаются штатные структурные подразделения (отделы, сектора, группы), или назначаются отдельные работники (в зависимости от объёма работ).

Начальники органов управления (за исключением региональных центров) являются заместителями соответствующих РГО и имеют право от их имени отдавать приказание (распоряжения) по вопросам ГО.

Деятельность органов управления регламентируется действующим законодательством, нормативными, правовыми актами РФ и субъектов РФ, Положением о ГО и Положениями о ГО субъектов РФ, а также приказами, директивами и распоряжениями РГО РФ, приказами и распоряжениями соответствующих РГО.

Для выполнения мероприятий ГО; подготовки в этих целях сил и средств, управления НАСФ в ходе АСДНР создаются спасательные службы.

На федеральном уровне создаются спасательные службы:

- медицинская (Минздрав России);
- противопожарная (МВД России);
- защиты с/х животных и растений (Минсельхозпрод России);
- связи, оповещения и информирования (Госкомсвязи России);
- эвакуации (ФМС России);
- охраны общественного порядка.

Спасательные службы субъектов РФ, муниципальных образований и организаций создаются соответственно органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, руководителями организаций. Их перечень и состав определяются с учётом специфики территорий и организаций, возможных опасностей, а также рекомендаций РГО РФ и РГО субъектов РФ.

На руководителей РГО, соответствующих органов исполнительной власти, на базе которых созданы службы, возложена ответственность за обеспечение готовности спасательных служб. Осуществление непосредственного руководства службами возложена на руководителей этих служб.

Руководители спасательных служб назначаются по представлениям, либо приказами соответствующих РГО.

Задачи, организация и деятельность спасательных служб определяются положениями о службах. Положения о службах разрабатываются руководителями служб и согласовываются в соответствующих органах управления ГОЧС. Указания и инструкции федеральных спасательных служб обязательны для выполнения всеми федеральными органами исполнительной власти и организациями.

Указания вышестоящих руководителей спасательных служб являются обязательными для нижестоящих спасательных служб данной специализации.

Силами ГО, предназначенными для выполнения возложенных на ГО задач являются:

- 1) Соединения и воинские части ГО и другие воинские формирования ГО.
- 2) Нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ).

Могут привлекаться для решения задач в области ГО:

- 1) Воинские части и подразделения ВС РФ и других войск.
- 2) Профессиональные (ведомственные) АСС и АСФ (в соответствии с планами ГО и учётом профессиональных задач по решению соответствующих РГО).

Силы ГО в мирное время привлекаются для ликвидации последствий стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, крупных аварий и катастроф, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих проведения АСДНР.

ВТОРОЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС: «ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА РСЧС. ОБЯЗАННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПО ГО И ДЕЙСТВИЯМ В ЧС».

Анализ аварий и катастроф последних 10 – 15 лет, как в нашей стране, так и за рубежом показывает, что происходит накопление потенциальных опасностей природных и техногенных катастроф. ЧС становятся всё более частыми и масштабными. Они способны подорвать не только экономику, но и поставить под угрозу безопасное проживание людей на огромных территориях, вызвать социально-политическую нестабильность.

Для противодействия конкретным природным и техногенным угрозам у нас создана Единая государственная система предупреждения и ликвидации последствий ЧС. Основные усилия РСЧС направлены на осуществление комплекса

мер по предупреждению ЧС и смягчению их последствий. Осуществлены ряд мероприятий правового, организационного, экономического, технического и научного характера по проблемам предупреждения ЧС, укреплена система подготовки кадров. Развернулось декларирование, лицензирование и страхование потенциально-опасной деятельности. Сегодня можно с полной уверенностью сказать, что в целом РСЧС создана, функционирует и не раз доказала свою эффективность и общественную значимость, готовность к экстренному реагированию на различные ЧС. Этот вывод подтверждается практикой ликвидаций многих опасных и сложных ЧС.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от ЧС. Положение о РСЧС утверждено постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 года № 794. Положение определяет принципы построения, состав сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а так же регулирует основные вопросы функционирования РСЧС. В соответствии с Федеральным законом «О защите населения, территорий от ЧС природного и техногенного характера» основными задачами РСЧС являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС;
- осуществление целевых и научно-технических программ;
- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС;
- подготовка населения к действиям в ЧС и другие мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию ЧС.

РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней управления: федеральный, региональный, территориальный, местный и объектовый.

Территориальные подсистемы создаются в субъектах РФ для

предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Функциональные подсистемы создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы по защите населения и территорий от ЧС в сфере их деятельности и порученных им отраслях экономики.

Важнейшими элементами РСЧС являются **органы управления и силы**. Каждый уровень имеет координирующие органы управления, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов и информационно-управляющую систему.

На **федеральном уровне** координационным органом РСЧС являются правительственная КЧС и ПБ. В функции КЧС и ПБ федеральных органов исполнительной власти входит руководство разработкой и осуществлением организационных и инженерно-технических мероприятий, целевых и научно-технических программ, обеспечение готовности органов управления, сил и средств и другие мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию ЧС.

Межрегиональный уровень был введён на основе упразднённых управлений ГО в военных округах и создан путём деления территорий РФ на семь крупных регионов. Координационными органами межрегионального уровня являются региональные центры, которые занимаются координацией деятельности звеньев функциональных подсистем в вопросах предотвращения и ликвидации ЧС на подведомственной территории.

На **региональном и муниципальном уровнях** координационными органами являются КЧС и ПБ органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. Территориальные КЧС и ПБ планируют, разрабатывают и осуществляют мероприятия по предупреждению ЧС; создают, готовят и оснащают силы; занимаются вопросами подготовки населения к действиям в ЧС; создают чрезвычайные резервные фонды; обеспечивают готовность органов управления сил и средств; решают вопросы по планированию и организации эвакуации населения; организуют сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от ЧС, а также несут ответственность за ликвидацию последствий ЧС, не выходящих за пределы подведомственных территорий.

Объектовые КЧС и ПБ, согласно Положению, создаются в случае необходимости при наличии соответствующей материально-технической базы.

Постоянно действующими органами управления являются на федеральном уровне МЧС; на региональном уровне – региональные центры; на территориальном

и местном уровнях – управления по делам ГО и ЧС; на объектах – отделы (секторы) или специально назначенные лица по делам ГО и ЧС.

МЧС является федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и осуществляющим управление РСЧС, организующим необходимые исследования в области науки и техники, интегрирующим мировой и отечественный научный опыт. На МЧС возложено выполнение функций защиты населения и территорий, как от ЧС мирного времени, так и от опасностей, возникающих при ведении военных действий. Работа министерства в области защиты населения и территорий от ЧС ведётся по трём основным направлениям: 1) осуществление комплекса превентивных мер по уменьшению риска возникновения ЧС и ущерба от них; 2) обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств к выполнению возложенных на них задач мирного и военного времени; 3) оперативное реагирование на ЧС.

Органами повседневного управления РСЧС являются пункты управления, оперативно-дежурные службы постоянно действующих органов управления по делам ГО и ЧС всех уровней, дежурно-диспетчерские службы и специализированные подразделения федеральных органов исполнительной власти и организаций. Размещение органов повседневного управления РСЧС осуществляется на пунктах управления, оснащаемых соответствующими средствами связи, оповещения, сбора, обработки и передачи информации и поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Силы и средства РСЧС складываются из сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, специальных сил воинских формирований и подразделяются на силы наблюдения и контроля, и силы ликвидации ЧС.

Около восьми тысяч организаций и учреждений входят в состав сети наблюдения и лабораторного контроля РФ (СНЛК). СНЛК была создана в 60-е годы в СССР и предназначалась для ведения работ в условиях военного времени. С распадом СССР было утверждено Положение о СНЛК. Общее руководство её деятельностью осуществляет МЧС, а методическое руководство – Всероссийский центр наблюдения и лабораторного контроля. На СНЛК возложены функции по мониторингу окружающей среды, потенциально опасных объектов и среды обитания человека.

В состав сил ликвидации ЧС входят аварийно-спасательные формирования, противопожарные формирования, формирования экстренной медицинской помощи,

аэромобильные отряды, войска ГО.

Войска ГО МЧС России существенно отличаются от соединений и частей Вооружённых Сил. Они не являются средством для ведения боевых действий. Они предназначены для решения задач защиты населения, территорий и объектов экономики от всевозможных ЧС, как в мирное, так и в военное время. Сегодня это высококомобильные, оснащённые современной техникой, войска. Организационно они состоят из отдельных спасательных бригад, отдельных механизированных полков и батальонов, отдельных вертолётных отрядов, отдельных рот специальной защиты, а также других частей и подразделений.

Информационное обеспечение функционирования РСЧС информационно-управляющей системой, в состав которой входят Центр управления в кризисных ситуациях МЧС, информационные центры федеральных органов исполнительной власти, региональные информационно-управляющие центры, информационно-управляющие центры органов управления по делам ГО и ЧС субъектов РФ, абонентские пункты городских и районных органов управления по делам ГО и ЧС, информационные центры организаций; средства связи и передачи данных.

Для ликвидации ЧС создаются резервный фонд Правительства РФ – за счёт средств федерального бюджета; ведомственный резерв финансовых и материальных ресурсов – за счёт средств федеральных органов исполнительной власти; резерв финансовых и материальных ресурсов субъектов РФ – за счёт средств бюджета субъекта РФ; местный резерв финансовых и материальных ресурсов органов местного самоуправления – за счёт средств местного бюджета; объектовый резерв финансовых и материальных ресурсов – за счёт собственных средств организации.

В зависимости от обстановки по решению руководителей устанавливается один из следующих режимов функционирования РСЧС:

- режим повышенной готовности – при угрозе возникновения ЧС;
- режим чрезвычайной ситуации – при возникновении и во время ликвидации ЧС.

Защита населения от чрезвычайных ситуаций в мирное время и от опасностей, возникающих при ведении военных действий, является общей основной задачей РСЧС и ГО. Успех зависит от заблаговременной и всесторонней подготовки населения.

Особые условия, в которых может оказаться человек вызывают психологическую и эмоциональную напряжённость. Как следствие, у одних она сопровождается мобилизацией внутренних жизненных ресурсов, у других

снижением или даже срывом работоспособности, ухудшением здоровья, физиологическим и психологическим стрессовыми явлениями. Реакция зависит от индивидуальных особенностей организма, условий труда и воспитания осведомлённости о происходящих событиях и понимания степени их опасности.

Это значит, что обучение населения должно проводиться на всех предприятиях, в учреждениях и организациях независимо от формы собственности. Федеральные законы «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О гражданской обороне» определили и установили основные принципы обучения населения правилам поведения и способам защиты от ЧС, приёмам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования средствами коллективной и индивидуальной защиты и т.д. Поэтому сегодня владение этими знаниями не только право, а и обязанность каждого гражданина России. Правительство РФ постановлением от 04.09.2003 г. № 547 определило Порядок подготовки населения в области защиты от ЧС, а Постановлением от 02.11.2000 г. № 841 утвердило Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны. Таким образом, подготовка населения приобрела государственный масштаб и проводится по соответствующим возрастным, начиная с дошкольных учреждений, социальным группам, включая неработающее население по месту жительства.