

**Об утверждении Стратегии
государственной антинаркотической политики
Российской Федерации на период до 2030 года**

В целях дальнейшей реализации государственной политики Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, направленной на охрану здоровья граждан, обеспечение государственной и общественной безопасности, п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить прилагаемую Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года.

2. Настоящий Указ вступает в силу со дня его подписания.

**Президент
Российской Федерации**

В.Путин

Москва, Кремль

УТВЕРЖДЕНА
Указом Президента
Российской Федерации

СТРАТЕГИЯ
государственной антинаркотической политики Российской
Федерации на период до 2030 года

I. Общие положения

1. Настоящая Стратегия является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (далее - национальная безопасность) и направлена на реализацию государственной антинаркотической политики Российской Федерации (далее - антинаркотическая политика).

2. Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также международные договоры Российской Федерации.

3. Настоящей Стратегией на основе анализа наркоситуации в Российской Федерации и тенденций ее развития, вызовов и угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности, а также в соответствии с принципами, установленными Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах", устанавливаются стратегические цели и задачи антинаркотической политики на соответствующий период, определяются направления и механизмы ее реализации, а также меры по реализации такой политики и ожидаемые результаты их осуществления.

4. В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия:

а) антинаркотическая деятельность - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и негосударственных организаций в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, направленная на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, постепенное сокращение числа больных наркоманией, сокращение количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

б) антинаркотическая идеология - основанная на традиционных российских духовно-нравственных ценностях совокупность политических, религиозных, научных, культурных и других взглядов, выражающих негативное отношение общества к незаконному потреблению и незаконному обороту наркотиков;

в) наркотики - наркотические средства и психотропные вещества, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, аналоги наркотических средств и психотропных веществ, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, включенные в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации;

Федерации;

г) незаконное потребление наркотиков - потребление наркотиков без назначения врача;

д) наркопотребитель - лицо, незаконно потребляющее наркотики, либо признанное больным наркоманией, либо зарегистрированное с диагнозом "пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков";

е) медицинская реабилитация больных наркоманией - вид наркологической помощи, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации о наркотических средствах и психотропных веществах и об охране здоровья граждан;

ж) социальная реабилитация больных наркоманией - совокупность мероприятий социального и психологического характера, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о наркотических средствах и психотропных веществах, о профилактике правонарушений и о социальной помощи и направленных на полное или частичное восстановление социальных связей и функций, утраченных вследствие потребления наркотиков;

з) ресоциализация наркопотребителей - комплекс мероприятий (услуг), осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о профилактике правонарушений и о социальной помощи и направленных на восстановление у наркопотребителей (в том числе лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера) утраченных полезных связей с обществом, закрепление позитивных моделей поведения и ценностных установок, а также на содействие таким лицам в получении правовой и социальной помощи, помощи в трудоустройстве;

и) сочетанное потребление наркотиков (далее полинаркомания) - одновременное потребление нескольких наркотических средств и использование других психоактивных веществ.

II. Анализ наркоситуации в Российской Федерации

5. В соответствии со Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года в 2010 - 2020 годах были предприняты следующие меры:

а) организовано совершенствование государственного управления и законодательства в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту. Усилена уголовная ответственность за сбыт и контрабанду наркотиков в особо крупных размерах, а также за сбыт наркотиков в исправительных учреждениях, на объектах транспорта, в местах массового досуга, образовательных организациях, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"). Создан принципиально новый для Российской Федерации институт побуждения наркопотребителей к прохождению по решению суда лечения, реабилитации и ресоциализации. Установлен порядок внесудебного ограничения доступа к размещаемой в сети "Интернет" информации о способах и методах разработки, изготовления и использования новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также о местах их приобретения;

б) создана и функционирует на постоянной основе государственная система мониторинга наркоситуации в Российской Федерации (далее - система мониторинга наркоситуации);

в) правоохранными органами выявлено свыше 2 млн. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, более 72 процентов (1,5 млн.) из которых - тяжкие и особо тяжкие. Раскрыто

более 45 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных в составе организованных групп. Пресечена деятельность около 8 тыс. преступных сообществ, многие из которых имели транснациональный характер. Из незаконного оборота изъято более 420 тонн наркотиков и иных подконтрольных веществ;

г) осуществлялось формирование системы защиты от незаконного перемещения наркотиков через государственную границу Российской Федерации, что позволило пресечь более 16 тыс. попыток контрабанды наркотиков;

д) сформированы механизмы раннего выявления незаконного потребления наркотиков;

е) реализован комплекс правовых, организационных и экономических мер, направленных на повышение доступности и качества оказания наркологической помощи населению Российской Федерации;

ж) сформированы механизмы ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности в рамках соответствующих государственных программ субъектов Российской Федерации либо подпрограмм, включающих антинаркотические мероприятия, а также муниципальных программ. Обеспечивается финансирование антинаркотической деятельности в объеме около 1 млрд, рублей ежегодно (2018 г. - 1,10 млрд, рублей, 2019 г. - 1,23 млрд, рублей).

6. В результате реализации антинаркотической политики в 2010 - 2020 годах в целом обеспечена стабилизация наркоситуации в стране. Согласно данным мониторинга, проводимого Государственным антинаркотическим комитетом, наркоситуация в Российской Федерации в большинстве регионов страны характеризуется как напряженная.

7. В настоящее время в Российской Федерации складывается следующая наркоситуация:

а) ежегодно правоохрательными органами выявляется около 200 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

б) доля противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков в общем количестве зарегистрированных преступлений составляет 9,4 процента (в 2017 - 2018 годах - 10,1 процента);

в) отмечается подтвержденная данными медицинской статистики тенденция к снижению общей заболеваемости наркоманией. Согласно данным федерального статистического наблюдения общее количество зарегистрированных наркологической службой пациентов с психическими расстройствами, связанными с потреблением наркотиков, с 2010 года снизилось практически на треть (29 процентов) и в 2019 году составило 478,7 тыс. человек, или 326,2 случая на 100 тыс. человек;

г) число лиц, которым впервые в жизни установлен диагноз психического расстройства, связанный с потреблением наркотиков, с 2010 года сократилось на 38,8 процента и в 2019 году составило 51,3 тыс. человек, или 34,9 случая на 100 тыс. человек;

д) по сравнению с 2015 годом в 2019 году число лиц, потребляющих наркотики инъекционным способом, снизилось на 38,4 процента и составило 207,5 тыс. человек;

е) с 2010 года наблюдается рост более чем в 2,5 раза количества лиц с зависимостью от новых психоактивных веществ и с полинаркоманией (2010 г. - 26,4 тыс. человек, 2019 г. - 66,7 тыс. человек) и более чем в три раза - с зависимостью от психостимуляторов (2010 г. - 7,8 тыс. человек, 2019 г. - 26,4 тыс. человек);

ж) среднее по Российской Федерации количество случаев отравления наркотиками в 2019 году составило 12,4 на 100 тыс. человек,

среди подросткового населения -11,6 на 100 тыс. человек;

з) число умерших от потребления наркотиков в Российской Федерации в 2019 году превысило 4,6 тыс. человек (в 2011 г. - 3,7 тыс. человек, в 2018 г. - 4,4 тыс. человек).

8. Социологические исследования, осуществляемые антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации в целях выявления уровня наркотизации общества и оценки отношения населения к проблемам в сфере оборота наркотиков, показывают, что число респондентов, потребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически, оценивается в 1,9 млн. человек, или 1,3 процента населения. С предложением попробовать наркотики сталкивается порядка 21,8 процента опрошенных граждан. В кругу общения каждого четвертого респондента (24,1 процента) есть лица с опытом потребления наркотиков.

III. Вызовы и угрозы национальной безопасности в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту

9. Вызовами и угрозами национальной безопасности в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту в среднесрочной и долгосрочной перспективе являются:

а) попытки дестабилизации международной системы контроля за оборотом наркотиков, в части касающейся ее либерализации и легализации наркотиков в нарушение международных нормативных правовых актов о наркотических средствах и психотропных веществах и противодействии их незаконному обороту;

б) расширение глобального рынка наркотиков вследствие легализации использования каннабиса в рекреационных целях, появления новых видов наркотиков и формирования рынков их сбыта, роста наркопроизводства на недостаточно контролируемых властями территориях, а также в зонах вооруженных конфликтов;

в) деятельность организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций), в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотиков;

г) появление новых форм противоправной деятельности организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций), усиление конспирации каналов поставки и сбыта наркотиков с использованием инновационных коммуникационных и других новых технологий;

д) увеличение предложения на рынке сбыта (в целях их незаконного потребления) синтетических наркотиков, произведенных на территории Российской Федерации с применением веществ, часто используемых при производстве, изготовлении и переработке наркотических средств и психотропных веществ и находящихся в законном обороте, а также рост спроса на такие наркотики;

е) использование новейших финансовых инструментов в целях легализации (отмывания) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, а также применение новых способов оплаты наркотиков;

ж) масштабное использование сети "Интернет" для пропаганды незаконного потребления наркотиков;

з) сохранение высокого уровня культивации наркосодержащих растений и производства наркотиков опийной группы в Афганистане, а также тенденция к расширению производства на его территории других видов наркотиков, в том числе синтетических;

и) попытки транснациональных преступных организаций увеличить

транзит наркотиков через территорию Российской Федерации, а также объемы незаконного ввоза наркотиков на ее территорию, в том числе с использованием международной почтовой связи и служб курьерской доставки;

к) использование доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, для финансирования деятельности международных террористических организаций;

л) увеличение случаев потребления лекарственных препаратов с психоактивным действием без назначения врача, разработка и сбыт в целях незаконного потребления новых потенциально опасных психоактивных веществ синтетического происхождения, а также появление тенденции к распространению полинаркомании;

м) распространение наркомании, ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов;

н) недостаточная эффективность организации профилактической деятельности, социальной реабилитации больных наркоманией и ресоциализации наркопотребителей, ограниченное использование потенциала негосударственных организаций при реализации антинаркотической политики;

о) неэффективное применение правового механизма побуждения наркопотребителей к прохождению по решению суда профилактики, диагностики, лечения наркотической зависимости, медицинской и социальной реабилитации.

IV. Стратегические цели и задачи, направления и меры антинаркотической политики

10. Стратегическими целями антинаркотической политики являются:

а) сокращение незаконного оборота и доступности наркотиков для их незаконного потребления;

б) снижение тяжести негативных последствий незаконного потребления наркотиков;

в) формирование в обществе нетерпимого отношения к незаконному потреблению наркотиков и участию в их незаконном обороте.

11. Реализация настоящей Стратегии предусматривает решение следующих стратегических задач:

а) совершенствование (с учетом анализа наркоситуации, научных исследований и разработок) нормативно-правового регулирования оборота наркотиков и антинаркотической деятельности;

б) повышение эффективности пограничного контроля в целях пресечения незаконного перемещения наркотиков через государственную границу Российской Федерации;

в) совершенствование противодействия организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков;

г) противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков;

д) уничтожение инфраструктуры незаконных производства, транспортировки и распространения наркотиков, существенное сокращение сырьевой базы незаконного производства наркотиков на территории Российской Федерации;

е) формирование на общих методологических основаниях единой системы комплексной антинаркотической профилактической деятельности;

ж) создание с учетом традиционных российских духовно нравственных и культурных ценностей условий для формирования в обществе осознанного негативного отношения к употреблению психоактивных веществ;

з) повышение эффективности функционирования наркологической службы в Российской Федерации, предупреждение случаев незаконного

лечения больных наркоманией;

и) повышение доступности профилактики, диагностики и лечения инфекционных заболеваний (ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, туберкулеза, инфекций, передающихся половым путем) для наркопотребителей;

к) совершенствование правового механизма побуждения наркопотребителей к прохождению по решению суда профилактики, диагностики, лечения наркотической зависимости, медицинской и социальной реабилитации;

л) дальнейшее развитие системы международного антинаркотического сотрудничества Российской Федерации;

м) обеспечение эффективной координации антинаркотической деятельности;

н) совершенствование системы мониторинга наркоситуации, повышение оперативности и объективности исследований, касающихся контроля за оборотом наркотиков;

о) повышение доступности ресоциализации и социальной реабилитации для наркопотребителей, включая лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц без определенного места жительства;

12. Антинаркотическая политика реализуется по следующим направлениям:

а) совершенствование антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков;

б) профилактика и раннее выявление незаконного потребления наркотиков;

в) сокращение числа больных наркоманией, а также лиц, которым установлен диагноз "пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков";

г) сокращение количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

д) совершенствование международного сотрудничества в сфере оборота наркотиков.

13. Совершенствование антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков, осуществляется путем реализации следующих мер:

а) совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту в соответствии с вызовами и угрозами национальной безопасности, потребностями российского общества;

б) обеспечение функционирования системы выявления новых видов наркотиков и потенциально опасных психоактивных веществ, оперативного установления в отношении их мер государственного контроля, а также пресечения их незаконного оборота;

в) пресечение незаконного оборота наркотиков в местах проведения культурно-досуговых мероприятий;

г) выявление и пресечение функционирования в сети "Интернет" ресурсов, используемых для пропаганды незаконных потребления и распространения наркотиков;

д) организация противодействия незаконному обороту наркотиков с учетом изменения маршрутов наркотрафика и образования межрегиональных организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций);

е) совершенствование системы выявления незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений, фактов незаконного культивирования наркосодержащих растений, а также методик уничтожения дикорастущих наркосодержащих растений;

ж) осуществление государственного контроля за культивированием наркосодержащих растений для производства наркотиков, используемых в медицинских целях и (или) в ветеринарии, а также за культивированием опийного мака в промышленных целях, не связанных с производством или изготовлением наркотиков;

з) осуществление контроля за оборотом прекурсоров, деятельностью организаций, осуществляющих их изготовление и реализацию, недопущение их незаконного использования;

и) обеспечение согласованности действий по реализации настоящей Стратегии на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, в том числе по вопросам, касающимся ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности, исключение дублирования реализуемых мер;

к) повышение роли антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, закрепление обязательности формирования антинаркотических комиссий органами местного самоуправления, методическое обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам реализации антинаркотической политики;

л) формирование и реализация комплексного плана профессиональной подготовки и переподготовки специалистов, обеспечивающих реализацию антинаркотической политики;

м) совершенствование научного сопровождения антинаркотической деятельности;

н) вовлечения институтов гражданского общества, включая общественные и некоммерческие организации, в решение задач, предусмотренных настоящей Стратегией, а также стимулирование их к активному участию в решении этих задач;

о) дальнейшее развитие системы мониторинга наркоситуации, в том числе внедрение (создание) единого цифрового контура этой системы с учетом национальных приоритетов в сфере информационных технологий, сбора и обработки статистических данных;

п) включение в число показателей системы мониторинга наркоситуации оценки состояния профилактической деятельности и ее эффективности, обеспечение возможности осуществления оперативных аналитических исследований по отдельным направлениям развития наркоситуации в Российской Федерации;

р) совершенствование методологии социологических исследований, обеспечение сопоставимости данных о наркоситуации в Российской Федерации с данными международных организаций о наркоситуации в других государствах.

14. Профилактика и раннее выявление незаконного потребления наркотиков осуществляются путем реализации следующих мер:

а) развитие инфраструктуры, форм и методов первичной профилактики незаконного потребления наркотиков, в том числе совершенствование педагогического компонента системы профилактики и его включение в электронные образовательные ресурсы, расширение практики использования универсальных педагогических методик (тренинг, проектная деятельность и другие методики);

б) включение профилактических мероприятий в образовательные программы, внеурочную и воспитательную работу, федеральные и региональные программы, проекты, практики гражданско-патриотического, духовно-нравственного воспитания граждан, в особенности детей и молодежи;

в) уделение особого внимания духовно-нравственному воспитанию, формирующему у обучающихся устойчивое неприятие к незаконному

потреблению наркотиков;

г) разработка и внедрение стандартов деятельности в сфере профилактики незаконного потребления наркотиков, а также единых подходов к оценке ее эффективности, включая разработку критериев оценки и проведение обязательной экспертизы профилактических программ, реализуемых общественными и некоммерческими организациями;

д) развитие системы специальной подготовки кадров в сфере профилактики незаконного потребления наркотиков;

е) активное привлечение добровольцев (волонтеров) к реализации антинаркотической политики;

ж) совершенствование механизма раннего выявления незаконного потребления наркотиков в образовательных организациях, создание условий обязательного участия обучающихся в мероприятиях по раннему выявлению незаконного потребления наркотиков;

з) расширение практики обмена с иностранными государствами передовыми методиками профилактики незаконного потребления наркотиков, включая адаптацию и использование наиболее успешных зарубежных методик в антинаркотической деятельности;

и) организация сотрудничества со средствами массовой информации по вопросам антинаркотической пропаганды, направленного на повышение уровня осведомленности граждан, в первую очередь несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), о рисках, связанных с незаконным потреблением наркотиков, и последствиях такого потребления;

к) выработка научно обоснованных рекомендаций для средств массовой информации по созданию просветительских программ, направленных на реализацию антинаркотической политики, осуществление постоянного мониторинга и анализа эффективности соответствующих программ и материалов.

15. Сокращение числа больных наркоманией, а также лиц, которым установлен диагноз "пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков", осуществляется путем реализации следующих мер:

а) недопущение применения в Российской Федерации заместительных методов лечения наркомании (с использованием наркотиков), легализации рекреационного потребления наркотиков, а также неоправданного расширения применения наркотических анальгетиков;

б) сокращение количества случаев отравления людей и снижение уровня смертности населения в результате незаконного потребления наркотиков;

в) сохранение самостоятельной государственной наркологической службы, ее комплексное развитие, в том числе совершенствование материально-технической базы медицинских организаций наркологического профиля и подразделений наркологического профиля, поддержание деятельности медицинских реабилитационных центров и отделений;

г) совершенствование методов профилактики и диагностики незаконного потребления наркотиков и наркомании, лечения и медицинской реабилитации больных наркоманией, в том числе обеспечение взаимодействия медицинских организаций с организациями, осуществляющими мероприятия по социальной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией;

д) совершенствование раннего выявления (на уровне первичного звена здравоохранения) незаконного потребления наркотиков и лекарственных препаратов с психоактивным действием;

е) внедрение программ профилактики социально-значимых инфекционных заболеваний среди наркопотребителей;

ж) развитие системы социальной реабилитации больных наркоманией, а также ресоциализации наркопотребителей, в том числе разработка

и утверждение требований к содержанию услуг, направленных на социальную реабилитацию лиц с алкогольной, наркотической или иной токсической зависимостью и оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями;

з) развитие с участием негосударственных организаций системы ресоциализации наркопотребителей, создание условий для эффективной деятельности негосударственных организаций, оказывающих услуги в сфере социальной реабилитации больных наркоманией, и поэтапное введение механизмов саморегулирования таких организаций.

16. Сокращение количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, осуществляется путем реализации следующих мер:

а) совершенствование механизмов пограничного и таможенного контроля, в том числе укрепление государственной границы Российской Федерации, повышение уровня ее технической оснащенности, развитие и совершенствование механизмов контроля в отношении грузов, перемещаемых через государственную границу Российской Федерации, проведение согласованных межгосударственных оперативно-профилактических мероприятий по выявлению и ликвидации каналов международного наркотрафика, обеспечение контроля в отношении объектов транспортной инфраструктуры, на которых расположены пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации;

б) совершенствование методов выявления, предупреждения и пресечения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемых организованными группами и преступными сообществами (преступными организациями);

в) развитие механизмов предупреждения участия граждан Российской Федерации в деятельности организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций), связанной с незаконным оборотом наркотиков;

г) развитие механизмов выявления и пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и совершаемых с использованием современных информационных технологий, в том числе организованными группами и преступными сообществами (преступными организациями);

д) противодействие легализации доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, в том числе совершенствование системы выявления финансовых операций, обеспечивающих такой оборот, установление членов организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций), действующих в финансовой сфере, установление субъектов экономической деятельности, используемых для легализации этих доходов;

е) укрепление взаимодействия между правоохранительными органами, Федеральной службой по финансовому мониторингу и негосударственными организациями в целях дальнейшего совершенствования тактических приемов подрыва экономических основ наркопреступности;

ж) совершенствование мер, направленных на пресечение использования электронных платежных инструментов при совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, включая введение внесудебного механизма блокировки банковских счетов (вкладов) и электронных средств платежа по инициативе субъектов оперативно-разыскной деятельности на срок до 30 суток для физических и (или) юридических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к незаконному обороту наркотиков (в том числе в целях финансирования терроризма) или достаточные основания подозревать их причастность к незаконному обороту наркотиков;

з) усиление контроля за осуществлением финансовых операций

по внесению денежных средств на банковские счета и электронные средства платежа, а также установление административной ответственности для лиц, передающих выпущенные (эмитированные) на их имя финансовые инструменты третьим лицам, в случае установления фактов использования таких инструментов в преступной деятельности, в том числе связанной с незаконным оборотом наркотиков.

17. Совершенствование международного сотрудничества в сфере оборота наркотиков осуществляется путем реализации следующих мер:

а) осуществление противодействия глобальной наркоугрозе с учетом принципиальной позиции Российской Федерации о признании компетенции Организации Объединенных Наций (ООН) в отношении международного контроля над наркотиками, полномочий Комиссии по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета ООН по формированию международной антинаркотической политики и функций Международного комитета по контролю над наркотиками по мониторингу соблюдения государствами международных конвенций о наркотических средствах, психотропных веществах и противодействию их незаконному обороту;

б) недопущение ослабления или пересмотра действующего глобального режима контроля над наркотиками, в том числе в части, касающейся их легализации, а также недопущение реализации прочих инициатив, которые могут повлечь за собой расширение незаконных оборота и потребления наркотиков;

в) развитие и расширение двустороннего и многостороннего сотрудничества в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, в том числе в рамках международных и региональных организаций и объединений, таких как Организация Договора о коллективной безопасности, Содружество Независимых Государств, Шанхайская организация сотрудничества, объединение БРИКС, Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и другие организации и объединения;

г) дальнейшее развитие международного и регионального сотрудничества в целях укрепления антинаркотического потенциала Афганистана и локализации исходящей с его территории наркоугрозы;

д) развитие антинаркотического диалога с государствами- партнерами Центральной Азии, Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы, Латинской и Северной Америки и Африки, а также обеспечение дальнейшей координации позиций для продвижения совместных инициатив на профильных площадках ООН;

е) изучение и применение передового иностранного опыта по комплексному противодействию незаконному ввозу наркотиков на территорию соответствующего государства, производству наркотиков на его территории, использованию современных технологий в целях незаконного оборота наркотиков, а также опыта по подрыву экономических основ наркопреступности, разрушению ее связей с финансированием терроризма;

ж) повышение роли Российской Федерации в сотрудничестве на двусторонней и многосторонней основах с иностранными государствами (в том числе под эгидой Управления ООН по наркотикам и преступности) по вопросам оказания им содействия в антинаркотической деятельности, включая подготовку кадров, повышение их квалификации и развитие потенциала органов, осуществляющих функции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

з) комплексное изучение проблем, связанных с контролем за оборотом наркотиков (в том числе в целях сокращения предложения наркотиков и спроса

на них), разработка совместных мер по решению указанных проблем на соответствующих международных и региональных площадках, а также на учебных и научно-практических мероприятиях, конференциях, симпозиумах, медиафорумах и других подобных мероприятиях, организуемых Министерством иностранных дел Российской Федерации, компетентными органами иностранных государств и международными организациями.

V. Механизмы реализации настоящей Стратегии

18. Настоящая Стратегия реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах установленной компетенции.

19. Реализация настоящей Стратегии осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также из внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, с учетом ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

20. Государственный антинаркотический комитет разрабатывает и утверждает межведомственный план мероприятий федеральных органов государственной власти по реализации настоящей Стратегии на федеральном уровне, а также заслушивает на своих заседаниях должностных лиц федеральных органов государственной власти по вопросам выполнения этого плана.

21. Реализация настоящей Стратегии на уровне субъекта Российской Федерации осуществляется на основании перечня приоритетных направлений (плана мероприятий) реализации настоящей Стратегии в субъекте Российской Федерации (далее - перечень приоритетных направлений), разработанного антинаркотической комиссией в субъекте Российской Федерации и утвержденного высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. Перечень приоритетных направлений должен включать в себя, в том числе критерии и показатели состояния наркоситуации в субъекте Российской Федерации, а также план достижения значений этих показателей по годам.

22. Мероприятия, предусмотренные перечнем приоритетных направлений, включаются в государственные программы субъектов Российской Федерации. Значения показателей состояния наркоситуации в субъекте Российской Федерации, на основании которых осуществляется оценка результатов реализации настоящей Стратегии в субъекте Российской Федерации и которые включены в перечень приоритетных направлений, отражаются в ежегодном докладе о наркоситуации в субъекте Российской Федерации.

23. Высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации (председатель антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации) организует реализацию настоящей Стратегии на территории субъекта Российской Федерации и несет ответственность за эффективность ее реализации. Антинаркотическая комиссия в субъекте Российской Федерации заслушивает на своих заседаниях должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам выполнения перечня приоритетных направлений.

24. Реализация настоящей Стратегии на уровне муниципального образования осуществляется на основании плана мероприятий утвержденного главой муниципального образования. Мероприятия по реализации настоящей

Стратегии включаются в соответствующие муниципальные программы.

VI. Ожидаемые результаты реализации настоящей Стратегии

25. Оценка результатов реализации настоящей Стратегии осуществляется на основании следующих показателей:

а) вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков (количество случаев привлечения к уголовной и административной ответственности за нарушения антинаркотического законодательства на 100 тыс. человек);

б) криминогенность наркомании (соотношение количества наркопотребителей, привлеченных к уголовной ответственности, и наркопотребителей, привлеченных к административной ответственности за потребление наркотиков, на 100 тыс. человек);

в) количество случаев отравления наркотиками, в том числе среди несовершеннолетних (на 100 тыс. человек);

г) уровень смертности в результате потребления наркотиков (на 100 тыс. человек);

д) общая оценка наркоситуации в Российской Федерации (по данным системы мониторинга наркоситуации).

26. К 2025 году планируется достижение следующих значений показателей состояния наркоситуации в Российской Федерации:

а) вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков - 125,9;

б) криминогенность наркомании - 114,2;

в) количество случаев отравления наркотиками - 10,1;

г) уровень смертности в результате потребления наркотиков - 2,7;

д) общая оценка наркоситуации в Российской Федерации - напряженная.

27. Ожидаемыми результатами реализации настоящей Стратегии к 2030 году являются (по сравнению с 2019 годом):

а) снижение уровня вовлеченности населения в незаконный оборот наркотиков со 143,1 до 113,1;

б) снижение уровня криминогенности наркомании со 115,8 до 102,3;

в) сокращение количества случаев отравления наркотиками с 12,4 до 9,0, в том числе несовершеннолетних - с 12,4 до 10,0;

г) снижение уровня смертности в результате потребления наркотиков с 3,0 до 2,4;

д) общая оценка наркоситуации в Российской Федерации - нейтральная.

28. С учетом ретроспективного анализа наркоситуации в Российской Федерации и прогноза ее развития не имеется оснований для выделения этапов реализации настоящей Стратегии.

29. Контроль за ходом реализации настоящей Стратегии осуществляется Государственным антинаркотическим комитетом.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту указа Президента Российской Федерации
"Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической
политики Российской Федерации на период до 2030 года"

Проект указа Президента Российской Федерации "Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года" разработан в соответствии с решением Президента Российской Федерации о включении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года (далее - Стратегия) в перечень документов стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, подлежащих разработке (корректировке) и утверждению в период 2019 - 2021 годов (28 декабря 2018 г. № Пр-2533).

В проекте Стратегии на основе анализа наркоситуации в стране, вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации определены стратегические цели и задачи государственной антинаркотической политики, направления и механизмы ее реализации, а также меры по реализации этой политики и ожидаемые результаты их осуществления. Определены содержание антинаркотической деятельности и субъекты ее осуществления.

К стратегическим целям государственной антинаркотической политики отнесены сокращение незаконного оборота наркотиков и их доступности для незаконного потребления, снижение уровня негативных последствий такого потребления, формирование в обществе нетерпимого отношения к участию в незаконном обороте наркотиков и их незаконному потреблению.

Установлены показатели, на основании которых будет оцениваться ход выполнения Стратегии, а также значения этих показателей, которые планируется достичь к 2025 и 2030 году.

Учитывая, что Стратегия отнесена к документам стратегического планирования в сфере национальной безопасности Российской Федерации, контроль за ходом ее реализации будет осуществляться Советом Безопасности Российской Федерации и Государственным антинаркотическим комитетом.